



МСЭД

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
КОРОЛЁВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ -
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КОРОЛЁВ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

ул. Коминтерна, д.8/1, г. Королёв, Московская область, 141070

тел. 8 (495) 516-89-61

26.04.2021 79
На № _____ от _____

Председателю Совета депутатов
городского округа Королёв

Д.Г.ДЕНИСОВУ

Заключение № 17

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области» за 2020 год

г. Королёв Московской области

26 апреля 2021 года

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области о результатах внешней проверки бюджетной отчётности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области (далее – Совет депутатов за 2020 год подготовлено соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 5 октября 2016 г. № 293/56 (в редакции решений Совета депутатов от 30 августа 2017 г. № 391/82, от 7 февраля 2018 г. № 433/93, от 27 февраля 2019 г. № 538/116, от 23 декабря 2020 г. № 161/37) (далее – Положение о бюджетном процессе) и Стандартом муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Королёв Московской области» (СВМФК № 6/2019), утверждённым Постановлением Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области от 1 октября 2019 г. № 3.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области за 2020 год» проводилось в соответствии с пунктом 2.6. Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2021 год без выхода на объект контроля.

Ответственным за ведение бухгалтерского учёта и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности является начальник отдела бухгалтерского учёта и отчетности Администрации городского округа Королёва Московской области Саразова Л.В.

Бюджетная отчетность Совета депутатов за 2020 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в электронном виде с отражением применения усиленных квалифицированных электронных подписей уполномоченных лиц 18 февраля 2021 года.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов.

В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказа Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области (далее – финансовый орган) от 30 декабря 2020 г. № 52-ОС «О годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020 год, квартальной и месячной отчетности в 2021 году», бюджетная отчетность представлена в финансовый орган в электронном виде с использованием подсистемы сбора и формирования отчетности государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» в установленный срок.

Бюджетная отчетность Совета депутатов подписана квалифицированной электронной подписью уполномоченных лиц.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191 н, представлен в приложении 1.

Формы бюджетной отчетности: 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих

зачислению на счёт бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» формы 0503160 «Пояснительная записка», что соответствует требованиям пунктов 8 и 152 Инструкции № 191 н.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, установленными приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности Совета депутатов соблюдены.

Факты неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчетности Совета депутатов не установлены.

Плановые показатели, указанные в бюджетной отчетности, соответствуют показателям утверждённым решением Совета депутатов городского округа Королёв от 18 декабря 2019 г. № 45/11 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» о бюджете с учётом изменений, внесённых в ходе исполнения бюджета городского округа Королёв Московской области (далее – решение о бюджете) и показателями сводной бюджетной росписи городского округа Королёв Московской области на 2020 год (далее – сводная бюджетная роспись, СБР).

В нарушение Инструкции № 191н, требований письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области от 12 января 2021 г. № Исх-4 «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020 год, квартальной и месячной отчетности в 2021 году» в оформлении форм бюджетной отчетности Совета депутатов обнаружены ошибки в содержании форм бюджетной отчетности:

1. В пункте 3.1 текстовой части раздела 3 «Анализ отчёта об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано содержание статьи 3 решения о бюджете, не имеющее отношение к деятельности Совета депутатов (пункт 155). При этом в целях исключения дублирования показателей бюджетной отчетности подлежит раскрытию в таблице № 3 та информация, которая не была раскрыта в иных формах отчетности раздела 3 Пояснительной записки (ф. 0503160), например в форме отчетности «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164). Указанное нарушение является систематическим, соответствующая реакция ответственных исполнителей на замечания Контрольно-счётной палаты отсутствует.

2. В пункте 5.10 текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе форм бюджетной отчетности, не имеющих числовых значений показателей и не включенных в состав бюджетной отчетности

(пункты 8, 152), отражены «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), которые имеют числовые значения показателей и включены в состав бюджетной отчетности.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов.

3.1. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по расходам.

Решением о бюджете Совету депутатов, как главному распорядителю средств бюджета городского округа Королёв Московской области, первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объёме 2 496,3 тыс. рублей

В течение 2020 года в утверждённые бюджетные ассигнования изменения вносились 2 раза (решения Совета депутатов от 29 января 2020 г. № 70/15, от 26 августа 2020 г. № 133/29). С учётом внесенных в течение финансового года изменений объём бюджетных ассигнований на 2020 год уменьшился на 60,2 тыс. рублей (2,4 %) и составил 2 436,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 2 636,1 тыс. рублей, что на 11 810,5 тыс. рублей, или в 5,5 раза, меньше объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год (14 446,6 тыс. рублей).

Расхождения плановых бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью на 2020 год, и бюджетными назначениями, утверждёнными решением о бюджете на 2020 год, обусловлены поступлением дотации (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в конце 2020 года.

Данные изменения соответствуют пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 1 статьи 17 Положения о бюджетном процессе в городском округе Королёв.

Исполнение бюджета Совета депутатов по расходам в 2020 году составило 2 525,8 тыс. рублей, или 95,8 % бюджетных назначений, утверждённых сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2019 годом уровень исполнения бюджета по расходам Совета депутатов в 2020 году уменьшился на 1,8 процентных пункта (в 2019 году исполнение составило 14 103,1 тыс. рублей, или 97,6 %).

Сведения об исполнении бюджета Совета депутатов в период 2019 - 2020 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Рз Пр	2019 год				2020 год				Не исполнено	
		Утверждённый бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР	Утверждённый бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР	в тыс. руб.	в %
Расходы, всего		14 276,6	14 446,6	13 355,1	92,4	2 436,1	2 636,1	2 525,8	95,8	110,3	4,2
Общегосударственные вопросы	01	14 276,6	14 446,6	13 355,1	92,4	2 436,1	2 636,1	2 525,8	95,8	110,3	4,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта	01 02	2 821,4	2 821,3	2 073,3	73,5	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-

Наименование расходов	Рз Пр	2019 год				2020 год				Не исполнено	
		Утвержденный бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР	Утвержденный бюджет	СБР	Исполнено	% исполнения к СБР	в тыс. руб.	в %
<i>Российской Федерации и муниципального образования</i>											
<i>Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований</i>	01 03	11 455,2	11625,2	11 281,8	97,0	2 436,1	2 636,1	2 525,8	95,8	110,3	4,2

Исполнение по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» выше на 0,8 % доведенного финансовым органом планового процента исполнения (95,0 %).

Поквартальный анализ исполнения расходов в 2020 году представлен в таблице.

Период 2020 года	Исполнение кассовых выплат, тыс. руб.	Удельный вес поквартального исполнения в годовом объеме, %
1 квартал	328,0	13,0
2 квартал	483,0	19,1
3 квартал	994,6	39,4
4 квартал	720,2	28,5
Итого 2019 год	2 525,8	100,0

В результате проведенного анализа установлено, что Советом депутатов исполнение бюджета в 2020 году осуществлялось неравномерно. Самый низкий удельный вес кассовых выплат сложился в 1 квартале 2020 года (13,0 %), а самый высокий – в 3 квартале 2020 года (39,4 %).

Текущие (фактические) расходы Совета депутатов, согласно данным Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), составили 2 814,3 тыс. рублей, что ниже на 9 418,2 тыс. рублей (77,0 %) и 9 392,9 тыс. рублей (76,9 %) текущих расходов 2018 - 2019 годов, соответственно. Сведения о произведенных расходах в период 2018 - 2020 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Код статьи расходов	Текущие расходы			Отклонение показателя				Структура, %		
		2018	2019	2020	2020/2018		2020/2019		2018	2019	2020
					в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %			
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	12 232,5	12 191,5	2 674,9	-9 557,6	-78,1	-9 516,6	-78,1	100,0	99,9	95,0
Социальное обеспечение	260	0,0	15,7	6,9	6,9	-	-8,8	-56,0	0,0	0,1	0,2
Расходы по операциям с активами	270	0,0	0,0	62,5	62,5	-	62,5	-	0,0	0,0	2,2

Наименование показателя	Код статьи расходов	Текущие расходы			Отклонение показателя				Структура, %		
		2018	2019	2020	2020/2018		2020/2019		2018	2019	2020
					в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %			
Прочие расходы	290	0,0	0,0	70,0	70,0	-	70,0	-	0,0	0,0	2,5
Итого		12 232,5	12 207,2	2 814,3	-9 418,2	-77,0	-9 392,9	-76,9	100,0	100,0	100,0

Анализ данных бюджетной отчётности показывает, что 95,0 % расходов в 2020 году составляют расходы, отнесенные на статью расходов 210 КОСГУ «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда».

3.2. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженностей Совета депутатов.

Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021 года уменьшилась на 49,5 тыс. рублей, или на 37,5 %, и составила 82,6 тыс. рублей по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2020 года (132,1 тыс. рублей), в том числе текущая дебиторская задолженность в связи с оплатой больничных листов и выплат пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Кредиторская задолженность на начало и конец 2020 года отсутствует.

Сформирован резерв предстоящих расходов на оплату неиспользованных отпусков сотрудникам в сумме 423,8 тыс. рублей.

Просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

3.3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) городского округа Королёв, в том числе в рамках реализации приоритетных проектов, а также по расходам на непрограммные направления деятельности, анализа уровня достижения целевых значений показателей.

В 2020 году Совет депутатов не являлся ни муниципальным заказчиком, ни исполнителем мероприятий муниципальных программ.

На непрограммные направления деятельности предусмотрены расходы в объёме 2 636,1 тыс. рублей, исполнены на 95,8 % в объёме 2 525,8 тыс. рублей, в том числе:

- по расходам на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления на содержание председателя Совета депутатов исполнение составило 2 255,8 тыс. рублей, или 95,3 % сводной бюджетной росписи (2 366,1 тыс. рублей).

- по непрограммным расходам исполнение составило 270,0 тыс. рублей, или 100,0 % сводной бюджетной росписи (270,0 тыс. рублей), в том числе на оплату исполнительных листов, судебных издержек (70,0 тыс. рублей) и на поощрение муниципальных управленческих команд за счёт дотации (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (200,0 тыс. рублей).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Совета депутатов по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа Королёв.

Решением о бюджете на 2020 год Совет депутатов не включен в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Королёв Московской области.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы № 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показатель «Изменение остатков по расчётам с органами, организующими исполнение бюджета» составил 2 525,8 тыс. рублей, из которого уменьшение счетов расчётов составило 2 525,8 тыс. рублей.

5. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в Совете депутатов в отчётном финансовом году.

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчётности Совета депутатов за 2019 год обнаружены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в пункте 3.1 текстовой части раздела 3 «Анализ отчёта об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчётности» Пояснительной записки (ф. 0503160), таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано содержание статьи 3 решения о бюджете, не имеющее отношение к деятельности Совета депутатов.

Контрольно-счётной палатой предлагалось принять меры, направленные на улучшение качества оформления форм бюджетной отчётности. Однако указанные недостатки являются системными, допущены при составлении бюджетной отчётности за 2020 год.

2. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», пунктов 1.2, 1.3, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, пункта 20 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, имущество не отражено в балансе, соответственно, не проводилась годовая инвентаризация активов и обязательств, что привело к искажению бюджетной отчётности Совета депутатов.

Имущество, числящееся в муниципальной казне и используемое в работе Совета депутатов, в 2020 году передано на баланс Совета депутатов и отражено в бухгалтерском учёте.

По результатам оперативного контроля исполнения бюджета Совета депутатов в 2020 году недостатков и нарушений не выявлено.

Контрольные мероприятия в Совете депутатов в 2020 году не проводились.

6. Выводы и предложения.

6.1. Выводы.

Бюджетная отчётность Совета депутатов за 2020 год представлена в финансовый орган в установленный срок.

Бюджетная отчётность Совета депутатов соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Факты неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчётности Совета депутатов не установлены.

Бюджетная отчётность составлена с недостатками в содержании форм бюджетной отчётности, выразившимися в несоблюдении положений пунктов 8, 152, 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н и требований письма Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области от 12 января 2021 г. № Исх-4 «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчётности за 2020 год, квартальной и месячной отчётности в 2021 году».

Исполнение бюджета Совета депутатов по расходам в 2020 году составило 2 525,8 тыс. рублей, или 95,8 % бюджетных назначений, утверждённых сводной бюджетной росписью.

Все расходы предусмотрены по непрограммным направлениям деятельности, в том числе, на денежное содержание председателя Совета депутатов.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности Совета депутатов отсутствуют.

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчётности Совета депутатов за 2019 год обнаружены нарушения и недостатки, которые предложено устранить. Вместе с тем, ошибки являются системными, вновь допущены при составлении бюджетной отчётности за 2020 год.

6.2. Предложения.

1. Годовую бюджетную отчётность необходимо формировать в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

2. О результатах рассмотрения и принятых мерах прошу проинформировать Контрольно-счётную палату городского округа Королёв Московской области в срок до 26 мая 2021 года.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.М.Цыганкова

Перечень форм годовой бюджетной отчётности
Представительного органа местного самоуправления муниципального
образования «Городской округ Королёв Московской области,
представленных в Контрольно-счётную палату городского округа
Королёв Московской области.

Форма	Наименование
0503110	Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года
0503121	Отчёт о финансовых результатах деятельности
0503123	Отчёт о движении денежных средств
0503125	Справка по консолидируемым расчётам
0503127	Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета
0503128	Отчёт о принятых бюджетных обязательствах
0503130	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета
0503160	Пояснительная записка
0503161	Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий
0503164	Сведения об исполнении бюджета
0503168	Сведения о движении нефинансовых активов
0503169	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности
0503175	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств
0503296	Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам

Лист согласования к документу № 79 от 26.04.2021

Инициатор согласования: Цыганкова С.М. Председатель (Контрольно-счетная палата городского округа Королёв Московской области)

Согласование инициировано: 26.04.2021 17:22

Краткое содержание: Заключение по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности Представительного органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области» за 2020 год.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Цыганкова С.М.		ЭП Подписано 26.04.2021 17:22	-